ОБЩИНА ПОПОВО
7800 гр. Попово
ул. „Ал. Стамболийски“ №1
тел.: 0608/40021
факс: 0608/40024

MUNICIPALITY POPOVO
7800 Popovo, Bulgaria
str „Al. Stamboliyski“ №1
tel.: +359 60840021
fax: +359 60840024

e-mail: obstina@popovo.bg
web-site: http://www.popovo.bg

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГР. ПОПОВО

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от д-р Людмил Веселинов – Кмет на Община Попово

Относно: Приемане на Етични правила за осъществяване на представителство на интереси пред Община Попово

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

На 19 март 2026 г. Народното събрание прие Закона за прозрачност при представителство на интереси, обнародван в „Държавен вестник“, бр. 30 от 27 март 2026 г. Законът урежда условията и реда за осъществяване на представителство на интереси пред органите на публичната власт в Република България, като основните му цели са гарантиране на прозрачността на контактите с представителите на публичната власт, равноправния достъп на заинтересованите лица и по-широката представителност при формулирането на проекти на нормативни, стратегически и други актове.

Законът въвежда цялостна нормативна рамка за представителството на интереси, включително принципи на прозрачност, отчетност, добросъвестност и почтеност, проследимост на комуникацията и публичност на информацията, свързана с процеса на вземане на решения.

Съществено задължение, отнасящо се пряко до органите на местното самоуправление, е предвидено в § 5 от Преходните и заключителните разпоредби на закона**, съгласно който в** шестмесечен срок от влизането в сила на закона органите по чл. 5 приемат етични правила за осъществяване на представителство на интереси**.**

Сред органите по чл. 5 са и общинските съвети, поради което за Общински съвет – Попово възниква задължение за приемане на Етични правила за осъществяване на представителство на интереси.

Законът е обнародван на 27 март 2026 г. С оглед предвидения в § 5 шестмесечен срок, Етичните правила следва да бъдат приети до 27септември 2026 г.

Във връзка с необходимостта от създаване на ясни, прозрачни и общодостъпни правила за взаимодействие между Община Попово, Общински съвет – Попово, служителите от общинската администрация и представителите на интереси, предлагам да бъдат приети Етични правила за осъществяване на представителство на интереси пред Община Попово**.**

Представителството на интереси е част от процеса на взаимодействие между публичните органи и гражданите, организациите и бизнеса при формиране и приемане на публични решения. Създаването на ясни етични стандарти за това взаимодействие има съществено значение за гарантиране на прозрачността на процесите, равнопоставеността на заинтересованите лица и доверието в работата на местната власт.

Предложените Етични правила имат за цел да регламентират основните принципи и стандарти за поведение при осъществяване на представителство на интереси пред Община Попово, без да заместват нормативно установените процедури за обществено участие, обществени консултации, достъп до информация и приемане на нормативни и административни актове.

С правилата се въвеждат и конкретизират принципите на **откритост, прозрачност, отчетност, добросъвестност, почтеност, проследимост на комуникацията и равен достъп** на заинтересованите лица до информация.

Особено значение е отделено на недопускането на поведение, което би могло да създаде впечатление за скрито влияние, привилегирован достъп или неравнопоставено третиране на отделни лица или организации. Предвидени са и конкретни етични задължения за кмета на Община Попово, председателя на Общински съвет – Попово, общинските съветници и служителите от общинската администрация, участващи в подготовката, обсъждането и приемането на актове.

Съществен елемент от проекта е разграничаването на етичните принципи от организационните и техническите процедури. Съгласно проекта конкретният ред за заявяване, насрочване, провеждане, документиране и отразяване на личните срещи с представители на интереси, както и редът за публикуване и обработване на относимата информация, следва да бъде уреден с отделни вътрешни правила.

Предвид изложеното считам, че приемането на Етични правила за осъществяване на представителство на интереси пред Община Попово е целесъобразно и ще създаде необходимата вътрешна етична рамка за прозрачно, добросъвестно и равнопоставено взаимодействие между Община Попово и представителите на интереси.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 ЗМСМА и § 5 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за прозрачност при представителство на интереси и във връзка с приложимото законодателство, Общински съвет – Попово да приеме следното

РЕШЕНИЕ:

1. Приема Етични правила за осъществяване на представителство на интереси пред Община Попово, съгласно Приложение № 1, представляващо неразделна част от настоящото решение.

2. Настоящото решение влиза в сила от датата на приемането му.

Приложение:

1. Етични правила за осъществяване на представителство на интереси пред Община Попово.

КМЕТ НА ОБЩИНА ПОПОВО
Д-р Людмил Веселинов

ОБЩИНА ПОПОВО
7800 гр. Попово
ул. „Ал. Стамболийски“ №1
тел.: 0608/40021
факс: 0608/40024

MUNICIPALITY POPOVO
7800 Popovo, Bulgaria
str „Al. Stamboliyski“ №1
tel.: +359 60840021
fax: +359 60840024

e-mail: obstina@popovo.bg
web-site: http://www.popovo.bg

ЕТИЧНИ ПРАВИЛА ЗА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ПРЕДСТАВИТЕЛСТВО НА ИНТЕРЕСИ ПРЕД ОБЩИНА ПОПОВО

РАЗДЕЛ I

ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. Настоящите Етични правила за осъществяване на представителство на интереси се прилагат и уреждат етичните стандарти за поведение при осъществяване на представителство на интереси пред Община Попово, като имат за цел да осигурят:

1. прозрачност на контактите с представителите на Общинска администрация Попово и Общински съвет - Попово;
2. равноправен достъп на всички заинтересовани физически и юридически лица – представители на интереси, за изразяване на позициите им;
3. осигуряване на широка представителност при формулиране на проекти на нормативни, стратегически и други актове, засягащи широк кръг лица.

Чл. 2. (1) Правилата се прилагат при взаимодействие между Община Попово, Общински съвет – Попово, служителите от Общинска администрация Попово от една страна и представителите на интереси във връзка с осъществяване на представителство на интереси пред Община Попово от друга страна, осъществявано с цел вземането на решения относно изработване, обсъждане, изменение, допълнение, отмяна или приемане на съдържанието на документи, попадащи в приложното поле на ЗППИ:

1. подзаконови нормативни актове;
2. общи административни актове;
3. стратегически и програмни документи.

(2) Не е представителство на интереси по смисъла на тези правила комуникацията, която се осъществява с кмета на Община Попово, председателя на Общински съвет – Попово, общински съветник в Общински съвет – Попово и/или представители на Общинска администрация Попово от:

1. лица, заемащи публична длъжност, при осъществяване на правомощията им;
2. публични органи, когато осъществяват своите правомощия по закон;

3. физическо лице, действащо в личното си качество и в личен интерес, с изключение на случаите, когато интересът му съвпада с интерес на юридическо лице, в което физическото лице участва или има управленски функции.

Чл. 3. (1) Представител на интереси или заинтересовано лице е всяко физическо или юридическо лице, включително негов клон, независимо от правната му форма, което в защита на обществен, групов или частен интерес се стреми да окаже влияние пред Община Попово при вземане на решение относно създаването, изменението, допълнението, отмяната и съдържанието на актовете по чл. 2, ал. 1.

(2) Представители на интереси са и групи от лица, изразяващи групов или обществен интерес, както и частен интерес на някого от участниците в групата.

Чл. 4. Етичните правила уреждат етичните норми при осъществяване на представителство на интереси пред Община Попово.

Чл. 5. Редът за провеждане, документиране и отразяване в календар на лични срещи с представители на интереси се определя с Вътрешни правила за провеждане, документиране и отразяване в календар на лични срещи с представители на интереси, които се разработват и приемат по установения ред.

РАЗДЕЛ II

ОСНОВНИ ЕТИЧНИ ПРИНЦИПИ. ПРИНЦИПИ НА ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

Чл. 6. Взаимодействието между Община Попово и/или представители на Общинска администрация Попово и представителите на интереси се осъществява при спазване на принципите на откритост, прозрачност, отчетност, добросъвестност и почтеност, проследимост на комуникацията и равен достъп на заинтересованите лица до информация.

Чл. 7. При осъществяване на представителство на интереси не се допуска поведение, което създава впечатление за скрито влияние, привилегирован достъп, неравнопоставеност между заинтересованите лица или заобикаляне на съответния ред.

Чл. 8. (1) При осъществяване на представителство на интереси не може да се ограничава правото на гражданите и организациите на ефективно участие и свободен достъп до информация, свързана с вземането на публичните решения по чл. 2, ал. 1.

(2) Достъпът на заинтересованите лица до проектите на актовете по чл. 2, ал. 1 се осъществява по реда, предвиден в Закона за нормативните актове, Закона за местното самоуправление и местната администрация и Административнопроцесуалния кодекс.

(3) Информацията по ал. 1 се предоставя по начин, който позволява лесен, навременен и открит достъп на всички заинтересовани лица до текста на обсъждания проект и до относимите към него документи и обстоятелства в машинно четим отворен формат.

РАЗДЕЛ III

ЕТИЧНИ ЗАДЪЛЖЕНИЯ НА ОРГАНА, ЛИЦАТА И СЛУЖИТЕЛИТЕ

Чл. 9. Кметът на Община Попово, Председателят на Общински съвет – Попово, общинските съветници и служителите от Общинска администрация Попово, участващи в процеса по

подготовка, обсъждане или приемане на актове в рамките на своите правомощия и функци, са длъжни:

1. да действат безпристрастно;
2. да не предоставят необосновано предимство на отделен представител на интереси;
3. да насочват всички представители на интереси към регламентираните и публично достъпни канали за комуникация;
4. да съдействат за проследимост на комуникацията;
5. да не участват в неформални или скрити контакти, насочени към влияние върху съдържанието на акт;
6. да разглеждат допустимите становища внимателно и безпристрастно.

Чл. 10. Не се допуска контакт с адресата на становище или предложение по начин, различен от регламентирания и достъпен за всички заинтересовани лица.

Чл. 11. Когато служител получи искане, становище, предложение или покана за контакт извън установения ред, той е длъжен да информира лицето за приложимия ред за осъществяване на представителство на интереси и да го насочи към съответния публично достъпен канал за комуникация.

РАЗДЕЛ IV
ЕТИЧНИ ПРАВИЛА ПРИ ЛИЧНИ СРЕЩИ

Чл. 12. Лични срещи с представители на интереси се провеждат при спазване на установения и публично достъпен ред от Община Попово.

Чл. 13. При провеждане на лични срещи с представители на интереси не се допуска:

1. предоставяне на необосновано предимство на отделен представител на интереси;
2. заобикаляне на установения ред за провеждане и документиране на срещите;
3. участие на лица, които не са предварително заявени или идентифицирани, когато това е приложимо;
4. отправяне или приемане на искания за неформално или скрито въздействие;
5. укриване на действителния предмет и цел на срещата;
6. непосочване на желаното въздействие върху съдържанието на акта, когато срещата е свързана с проект на акт.

Чл. 14. Провеждането, документирането и отразяването на личните срещи с представители на интереси се извършват по ред, определен с вътрешни правила, които се приемат по установения ред.

РАЗДЕЛ V

ЕТИЧНИ ПРАВИЛА ПРИ СТАНОВИЩА И ОБЩЕСТВЕНИ КОНСУЛТАЦИИ

Чл. 15. При подаване и разглеждане на становища се спазват принципите на добросъвестност, почтеност, прозрачност и равнопоставеност.

Чл. 16. Не се допуска пренебрегване на допустими становища поради личността на подателя, неговата организационна принадлежност или защитавания интерес.

Чл. 17. При разглеждане на постъпили становища се осигурява проследимост на процеса по тяхното разглеждане и отчитане на направените предложения при подготовката на съответния акт.

Чл. 18. Изготвянето на справки за постъпили становища, отразяването на приети и неприети предложения и публикуването на информация за резултатите от обществените консултации се извършват по реда, определен в приложимите нормативни актове и вътрешни правила на Община Попово.

РАЗДЕЛ VI

РАБОТНИ ГРУПИ, КОНСУЛТАТИВНИ СЪВЕТИ И ИЗСЛУШВАНИЯ

Чл. 19. При създаване и работа на работни групи и консултативни съвети, в които участват представители на граждани, организации или други заинтересовани лица, Община Попово осигурява прозрачност относно целите, предмета и задачите на работната група или консултативния съвет, както и равнопоставеност на участниците.

Чл. 20. При определяне на състава на работни групи и консултативни съвети се съобразяват компетентността и отношението на участниците към разглеждания въпрос, като не се допуска предоставяне на необосновано предимство на отделни лица или организации.

Чл. 21. Когато в работни групи, консултативни съвети или изслушвания участват лица, които не са служители на Община Попово, информацията за техните интереси и свързаност се разглежда при спазване на приложимите нормативни изисквания и при зачитане на принципите на прозрачност, равнопоставеност и предотвратяване на конфликт на интереси.

Чл. 22. Наличието на интерес или свързаност на участник в работна група или консултативен съвет не е само по себе си основание за отстраняването му от участие, освен когато това е предвидено в закон, друг нормативен акт или в акта, с който е създадена съответната работна група или консултативен съвет.

РАЗДЕЛ VII

НЕДОПУСТИМО ПОВЕДЕНИЕ

Чл. 23. За нарушение на настоящите етични правила се счита поведение на кмета на Община Попово, Председателя на Общински съвет – Попово, Общински съветник в Общински съвет - Попово и/или служител на Общинска администрация Попово, което противоречи на установените в тях принципи и задължения.

Чл. 24. Не се допуска:

1. осъществяване на контакт по нерегламентиран ред с цел оказване на влияние върху подготовката или съдържанието на акт;
2. предоставяне на необосновано предимство или привилегирован достъп на отделен представител на интереси;
3. укриване или прикриване на информация, която следва да бъде публично достъпна съгласно приложимите нормативни изисквания;
4. създаване на условия за скрито или неформално влияние върху процеса на вземане на публични решения;

5. отказ или бездействие, препятстващи проследимостта на комуникацията, когато такава проследимост е предвидена по установения ред;
6. пренебрегване на допустими становища или предложения поради личността на подателя, неговата организационна принадлежност или представлявания интерес;
7. действия или бездействия, които създават впечатление за неравнопоставено третиране на заинтересованите лица.

РАЗДЕЛ VIII

ВРЪЗКА С ВЪТРЕШНИТЕ ДОКУМЕНТИ

Чл. 25. Настоящите етични правила определят основните принципи и стандарти за поведение при осъществяване на представителство на интереси и не уреждат подробно организационните и техническите процедури по неговото осъществяване.

Чл. 26. Процедурите по заявяване, насрочване, провеждане, документиране и отразяване на лични срещи с представители на интереси, както и редът за публикуване и обработване на относимата информация, се определят с вътрешни правила, които се приемат по установения ред.

Чл. 27. Прилагането на настоящите етични правила се извършва при спазване на действащото законодателство, включително приложимите нормативни актове, уреждащи прозрачността при представителство на интереси, достъпа до информация, обществените консултации и предотвратяването на конфликт на интереси.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. Настоящите Етични правила за осъществяване на представителство на интереси пред Община Попово се приемат на основание § 5 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за прозрачност при представителство на интереси.

§ 2. Настоящите Етични правила се изменят, допълват и отменят по реда на тяхното приемане.

§ 3. Организационните и техническите въпроси, свързани с провеждането, документирането и отразяването на личните срещи с представители на интереси, както и с публикуването и обработването на относимата информация, се уреждат с вътрешни правила и процедури, които се приемат по установения ред.

§ 4. Настоящите Етични правила влизат в сила от датата на приемането им